联合国 S/2019/430



安全理事会

Distr.: General
24 May 2019
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据2018年8月10日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交。安理会在声明中请秘书长随时向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了自秘书长2018年11月29日报告(S/2018/1065)以来中部非洲的主要政治和安全方面的动态和趋势，所述期间为2018年11月30日至2019年5月15日。报告还根据安理会第2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区的最新局势。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 由于近期的选举进程以及安全和人权方面的挑战，中部非洲的政治局势仍然动荡不安，高度紧张。

3. 3月24日，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)在恩贾梅纳举行了国家元首会议第十四届常会，通过了一项出境、入境和边境安全共同政策，旨在加快建立免签证区。中非经货共同体领导人还表示支持近期康复的加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴，并赞扬中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。喀麦隆总统保罗·比亚接任中非经货共同体主席，任期两年。

4. 4月13日，萨赫勒-撒哈拉国家共同体国家元首和政府首脑会议决定将总部从的黎波里临时迁至恩贾梅纳。

政治动态和趋势

5. 在安哥拉，若昂·洛伦索总统加大了反腐力度，以表安哥拉政府实施政治和宏观经济改革的决心。政府发起了打击非法移民和非法采矿专项行动，大量外国

19-08210 (C) 300519 300519



请回收



人因此遭到驱逐。随着 2020 年地方选举筹备工作向前推进，为拓宽权力下放进程提供了支撑，安哥拉采取步骤扩大民主空间，加强与民间社会的对话。

6. 布隆迪的政治和公民空间仍然局促，有报道称反对党不断受到骚扰。1 月，政府叫停了 30 个国际非政府组织的活动，原因是它们未能遵守近期一项关于加强财政控制和要求执行族裔配额的法律。2018 年 12 月，检察长签发了对前总统皮埃尔·布约亚及其他 16 名官员的逮捕令，指控其阴谋策划于 1993 年暗杀前总统梅尔希奥·恩达达耶。4 月 17 日，国民议会根据 2018 年 5 月《宪法》，通过了新《选举法典》，作为 2020 年大选的指导。

7. 2 月 1 日，坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕以东非共同体领导的布隆迪人之间对话时任协调人的身份，在东非共同体首脑会议第二十届常会期间向各国家元首提交了一份报告。他还提出了 2020 年选举的政治路线图。布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎拒绝接受这一报告以及针对政治局势提出的关切。东非共同体尚未就布隆迪人之间对话的下一步骤作出决定。

8. 在喀麦隆，比亚总统于 1 月 4 日任命了新政府的成员，其中含 11 名妇女。该国 60 名部长中有一半以上撤换。议会和市政选举由于总统令的缘故仍在推迟，所以，主要反对党的支持者呼吁修订选举法。同时，4 月 5 日，议会颁布了一项关于权力下放的法律，据以确定地区议员的人数。1 月 26 日，全国各大城市爆发抗议，国内安全部队予以暴力镇压，多人被捕。被逮捕者包括几名社会民主阵线议员、喀麦隆复兴运动领袖莫里斯·卡姆托及其 200 名支持者。目前，他们被指造反、叛乱和扰乱公共秩序，在军事法庭受审，其中一些罪名可判死刑。在 3 月 19 日播出的采访中，比亚总统发言人宣布总统拒绝与卡姆托先生对话，不会应其要求面对面地进行讨论。

9. 喀麦隆西北和西南大区的安全局势仍然令人严重关切，2019 年初出现新一轮的绑架和屠杀。1 月 24 日，分离主义团体南喀麦隆国防军的领导人据报被国家武装部队杀害。2 月，分离主义分子实施了为期 10 天的封锁，扰乱两个地区的全国青年节活动，导致近 70 人丧生。2 月 11 日，西南大区昆巴区医院遭到纵火袭击，至少 4 名患者死亡，另有数人受伤。3 月 19 日，负责中等教育的前国务秘书在其位于巴门达的住所被人绑架，作案者疑似分离主义战斗人员。3 月 20 日，16 名学生在布埃亚大学被身份不明的枪手掳走。政府指责分离主义者实施绑架。当局宣布拟调查关于安全部队在受影响地区侵犯人权的指控，结果尚未公布。

10. 对话进程虽无切实进展，但 2018 年 11 月，喀麦隆政府成立了全国解除武装、复员和重返社会方案委员会，由总理领导，负责制定、监督和管理“博科圣地”前战斗人员以及西北、西南大区武装团体前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案。政府要求方案委员会与国际合作伙伴，特别是联合国密切合作。联合国继续参与此项工作，提倡紧急关注曾与战斗人员有关联的妇女和儿童的状况。4 月 14 日至 17 日，利比里亚和平活动家、诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦在联合国促进性别平等和增强妇女权能署、非洲联盟、中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的支持下，率领非洲妇女领袖网络一行人前往喀麦隆，

寻求加强妇女在减少暴力和促进和平事业中的作用。总理表示，坚决支持积极投身建设和平与社会融合事业的妇女协会开展工作。

11. 中非共和国依托非洲和平与和解倡议，下大功夫重振和平进程。1 月 8 日至 11 日，非洲联盟和平与安全事务专员与联合国主管和平行动副秘书长在该区域一个部长级代表团的陪同下访问班吉。之后，政府和 14 个武装团体于 1 月 24 日在喀土穆开始会谈，最终于 2 月 6 日在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。几个邻国表示愿与中非共和国重新设立双边联合委员会，以便讨论边境管理和共同安全挑战等问题。

12. 在乍得，议会选举自 2015 年以来曾数度推迟，现已取得进展。4 月 4 日，全国独立选举委员会成员在最高法院宣誓就职。反对派团体对选举机构中代表反对派的个人表示关切。反对派部分人士呼吁暂时不要让那些人参与全国政治对话框架，但不久就没了声息。这一框架汇聚了总统多数派成员和同等数量反对派成员，仍是解决选举筹备方面争议问题的主要平台。选举日程、预算和筹资方面的问题有待澄清。

13. 乍得一些地区的安全局势仍然不稳，北部的提贝斯提省有武装团体活动，乍得湖周围地区有“博科圣地”实施恐怖行为。2 月初，政府请求法国提供军事支援，阻止大约 250 名与反叛联盟——抵抗力量联盟有关联的战斗人员从利比亚南部挺进。据认，军事行动是成功的。3 月 3 日，政府关闭了乍得与利比亚的边境。3 月 26 日，宣布在提贝斯提组建一支跨部门安全部队，负责保卫边境，拦截武装犯罪团伙。与此同时，在乍得几个地方，牧民和农民之间的族群矛盾周而复始，未能停息。

14. 刚果民主共和国的武装团体虽继续对更广泛的区域稳定构成挑战，但该国 12 月 30 日在相对平静的气氛中举行了总统选举、国家和省级议会选举，首次实现了权力的和平交接。1 月 10 日，全国独立选举委员会公布了总统选举的临时结果，宣布反对派候选人菲利克斯•齐塞克迪胜出。票数位居其后的马丁•法尤卢提出法律诉讼，但被宪法法院驳回。1 月 24 日，齐塞克迪先生宣誓就任总统。在议会选举中，刚果共同阵线联盟赢得了绝对多数。妇女在国民议会中的比例与 2011 年的结果大致相同；不过，4 月 24 日，让尼娜•马本达•利奥科当选，成为国民议会首位女议长。

15. 在赤道几内亚，反对党参与政治对话仍受阻碍。2 月 26 日，几名反对党成员遭政府逮捕并被短暂拘留。3 月 22 日，150 名被控煽动 2017 年 12 月未遂政变的个人开始受审。4 月 11 日，反对党——民主社会联盟领导人安德烈斯•埃索诺•翁多因涉嫌企图从乍得反对派购买武器用于在赤道几内亚实施政变而在乍得被捕。4 月 24 日，他获无罪释放，出于本人意愿被送回马拉博。

16. 加蓬于 2018 年 10 月和 11 月举行议会和市政选举。之后，新一届国民议会和市议会成立。1 月 7 日，共和国卫队内部的几名叛乱分子夺取了利伯维尔的国家广播电台，并试图推翻政府。叛乱分子很快被制服，其中几人被国内治安部队打死。

17. 1 月 12 日，朱利安·恩科格·贝卡莱总理领导的新政府成立，随后于 1 月 30 日稍作改组。邦戈·翁丁巴总统在国外康复后于 2 月 25 日返回利伯维尔，召开新政府成立以来的第一次部长会议。3 月，一些反对党和民间团体要求宪法法院以认为总统健康状况不佳为由，宣布出现权力真空。3 月 23 日，总统在国外接受进一步治疗后返回利伯维尔，并于 3 月 29 日召开了另一次部长会议。

18. 3 月 6 日，刚果布拉柴维尔一家法院判处反对派领导人、2016 年总统候选人安德烈·奥孔比·萨利桑 20 年监禁，罪名是非法持有武器和企图破坏国家安全。该国在执行 2017 年 12 月 23 日与普尔区前反叛分子达成的停火协议方面继续取得进展，尽管仍需全面执行相关解除武装、复员和重返社会方案。

19. 2018 年 10 月圣多美和普林西比举行议会、地方和省级选举。一个多元的联盟在议会中以一个席位领先占多数，得以组建政府。国家进入紧张的选举后时期。11 月 29 日，埃瓦里斯托·卡瓦略总统任命豪尔赫·洛佩斯·鲍姆·热苏斯为总理，领导新一届政府的工作。政府有 12 名部长和 2 名国务秘书，其中 3 名是妇女。12 月 28 日，新一届国民议会推翻了前一届国民议会的几项决定，重新任命了被迫退休的 4 名最高法院法官，还撤去了宪法法院 5 名法官的职务。

安全动态和趋势

“博科圣地”/乍得湖流域

20. 在喀麦隆极北大区和乍得的 Lac 省，对平民和军事目标的袭击仍在继续。2018 年 12 月 1 日至 2019 年 4 月 30 日期间，据报喀麦隆发生了 83 起与“博科圣地”有关的安全事件，导致 83 名平民死亡；乍得发生了 24 起事件，导致 33 名平民死亡。2 月 18 日，乍得安全部队在恩贾梅纳逮捕了 5 名疑似“博科圣地”成员。3 月 22 日，“博科圣地”分子对部署在乍得 Dangdala 的乍得部队发动大规模袭击，造成 23 名士兵死亡，4 人受伤。袭击发生后，伊德里斯·代比·伊特诺总统撤换了乍得武装部队参谋长。4 月 6 日，4 名喀麦隆士兵在喀麦隆 Sagmé的袭击中丧生。4 月 14 日，另一场发生在乍得 Bouhama 的大规模袭击造成 7 名乍得士兵死亡，15 人受伤。乍得军方报告说，63 名“博科圣地”恐怖分子在此次袭击中丧生。在 4 月 17 日尼日利亚 Magorone 发生的“博科圣地”袭击中，据报 2 名乍得士兵身亡，另有 12 人受伤；据报 53 名“博科圣地”分子也在此次袭击中丧生。4 月 18 日，“博科圣地”分子袭击并焚烧了喀麦隆极北大区的 Tchakamari 村，杀害了包括儿童和老人在内的 11 名平民。

上帝抵抗军

21. 上帝抵抗军(上帝军)继续抢劫和为了强迫劳动等目的绑架平民。非政府组织“隐形儿童”组织报告称，2019 年第一季度，刚果民主共和国上韦莱省和下韦莱省的绑架事件激增。在同一时期，联合国联合人权办公室记录了上帝军战斗人员在上述两省犯下的 62 起侵犯人权行为。在这些事件中出现了伏击平民、抢劫粮食和非粮食物品以及短暂绑架平民运送被掠物品的行为。在 2 月 8 日和 22 日与上帝军分子的冲突中，2 名刚果民主共和国武装部队士兵丧生。

22. 在中非共和国，未经证实的报告显示，上帝军分子在布里亚以东的钻石开采区对平民实施了 4 次袭击，据报还向中非复兴人民阵线的武装团体成员开火。在联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的支持下，5 名上帝军叛逃者被遣返乌干达。上帝军分子多次越过管理松懈的中非共和国和刚果民主共和国边界，掠夺平民以求生存。在本报告所述期间，因无法进入边境地区，中非稳定团未能证实关于上帝军绑架平民的报告。

几内亚湾的海上保安

23. 国际海事局在 2019 年 1 月 16 日发布的关于海盗和武装抢劫船只行为的报告中指出，几内亚湾袭击事件在 2018 年增加了一倍多。本报告所述期间，在几内亚湾中非经共体区记录了 15 起袭击事件，其中 7 起发生在刚果沿海。1 月 2 日，18 名人质在喀麦隆巴卡西半岛附近获释。2 月 22 日，三艘中国渔船遭到袭击，8 人被扣作人质。在撰写本报告之时，他们仍被囚禁。5 月 8 日，赤道几内亚和西班牙当局报告，两国实施联合海军行动，解救了 5 月 5 日在几内亚湾遭海盗袭击的一艘悬挂马耳他国旗的商船上的 20 名船员。随后据报有 10 名海盗被捕。

偷猎及非法贩运野生动植物和自然资源

24. 1 月 25 日，在刚果盆地森林合作伙伴关系和中非森林委员会的联合主持下，关于打击偷猎和其他跨界犯罪活动的国防、安全和保护区部长国际会议高级别部分在恩贾梅纳举行。与会者通过了一项宣言，承认气候变化是移牧动态变化的驱动因素之一，可能危及发展、和平与安全的前景。

25. 2 月和 3 月，加蓬政府截获了 353 个集装箱为非法出口而出售的古夷苏木木材，这种木材自 2018 年以来一直被禁运。3 月 14 日，在喀麦隆杜阿拉缴获了两吨穿山甲鳞片和 200 颗象牙，4 名贩运者被捕。在撰写本报告之时，他们仍然在押。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

26. 据政府间气候变化专门委员会称，中部非洲部分地区的气温上升速度比全球平均速度快 1.5 倍。由于降雨规律在变化，该次区域正在经历更加严重和频繁的干旱和洪水，这破坏了粮食生产、生计和稳定，并增加了与移牧有关的人道主义危机、自然灾害和暴力的风险。在乍得和喀麦隆邻近乍得湖的部分地区，旷日持久的冲突加上降雨量和温度的不断变化，导致饥饿和营养不良水平居高不下，数百万人生活极端艰苦。

27. 由于洪水和龙卷风等极端气候事件变得更加频繁，加上人口增长和基础设施薄弱，该区域的城市住区面临风险。刚果民主共和国的班吉、金沙萨和姆布吉马伊是 2018 年气候变化脆弱性指数中风险最高的三个城市。

B. 人道主义事态发展

28. 在布隆迪，约有 180 万人受到人道主义危机和经济下滑的影响。2019 年，人道主义伙伴着力向需要人道主义援助的 71 万名处境最脆弱者提供援助。联合国难民事务高级专员公署提供的数字显示，在紧邻的次区域和更远的地区，有 351 975

名布隆迪难民被纳入布隆迪区域难民对应计划。1 月 1 日至 3 月 31 日期间，5 278 名布隆迪难民获助从坦桑尼亚联合共和国返回布隆迪，同时还有 2 082 人以难民身份离开布隆迪。截至 3 月 31 日，约 125 000 名布隆迪人依然在境内流离失所。

29. 在喀麦隆，人道主义需求在 2019 年第一季度急剧增加。2019 年，约有 430 万人需要人道主义援助，比 2018 年增加了 30%。除了乍得湖流域危机对极北大区的影响外，在西北大区和西南大区，由于暴力事件持续不断，有 130 多万人需要紧急人道主义援助。截至 2019 年 4 月底，这两个大区以及滨海大区和西部大区有 530 000 多人在境内流离失所，另有 35 858 人在尼日利亚寻求庇护。学校关闭、多起绑架学生和教师事件、行动限制以及性暴力和性别暴力事件助长了恐惧和恫吓的氛围，对当地经济和基本社会服务的获取产生了负面影响，并大大增加了保护风险。此外，喀麦隆极北大区有 263 000 名境内流离失所者，东部大区收容了 278 884 名来自中非共和国的难民。

30. 中非共和国旷日持久的武装冲突和不安全状况导致 63%以上的人口(即 290 万人)需要人道主义援助。656 000 多人仍在境内流离失所，592 000 人在邻国寻求庇护。

31. 在乍得，近 430 万人需要人道主义支持(其中 220 万人需要营养支助)，这一人数自 2018 年以来增加了 29%。该国 23 个省中有 16 个宣布处于营养紧急状态。由于大量难民从苏丹(338 799 人)和中非共和国(103 837 人)涌入，乍得也受到严重被迫流离失所现象的影响。

32. 在刚果民主共和国，1 280 万人迫切需要人道主义援助。人道主义工作者和卫生部努力遏制北基伍省和伊图里省正在爆发的埃博拉疫情。截至 5 月 13 日，确诊和可能的埃博拉病例超过 1 705 例，1 122 人死亡。部分人口不信任应对措施，并且有几个社区对其进行抵制，结果记录发生了 19 起对卫生设施的袭击，并对救助人员产生了敌意。截至 5 月 13 日，112 000 多人接种了疫苗。

“博科圣地”/乍得湖流域

33. 最近几个月，武装袭击激增，加速了整个乍得湖流域地区的人口流离失所。数万名平民为躲避袭击出逃，截至 4 月 30 日，乍得 Lac 省的尼日利亚难民总数达到 15 456 人，喀麦隆极北大区的尼日利亚难民总数达到 102 327 人。2 月，30 000 名尼日利亚难民经劝说后返回尼日利亚。截至 3 月 31 日，乍得 Lac 省有 183 472 名境内流离失所者和回返者，而喀麦隆极北大区有 253 813 名境内流离失所者。截至 4 月底，乍得湖流域约有 280 万人流离失所，这是迄今为止的最高水平。

C. 人权趋势

34. 1 月 23 日，安哥拉国民议会通过了独立以来的第一部刑法，删除了禁止同性行为的条款。2 月，国家安全委员会批准延长针对与非法采矿有关联的公民和外国国民的“透明行动”。自 2018 年 9 月以来，政府的反腐措施已导致 40 多万外国公民离开该国前往刚果民主共和国。非官方消息来源报告说，1 月和 2 月，大约 70 名卡宾达独立运动成员被捕，其中 60 人随后获释。

35. 在布隆迪记录的侵犯人权行为指控包括杀戮、强迫失踪、虐待、任意逮捕和拘留以及限制结社自由、言论自由和行动自由。大多数侵犯人权行为的受害者是反对派政党或联盟的成员，他们被视为政府的反对者和人权活动分子。警察、国家情报局和远望者民兵被指控是主要施害者。政治僵局仍在持续；政府于 2016 年 10 月决定暂停与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)布隆迪办事处合作，办事处随后于 2019 年 2 月关闭；一些国际非政府组织的活动遭到限制。这些情况对该国的人权状况产生了负面影响。

36. 政府部队和分离主义者在喀麦隆西北和西南大区的激烈战斗阻碍了平民的自由行动，政府部队和武装团体都实施了暴力行为并造成了财产破坏。此外，据报还经常发生政府安全部队和武装分离主义团体侵犯人权的行为。国际危机组织估计，自 2017 年 9 月以来，至少有 1 850 人被杀害，其中包括平民、分离主义作战人员和政府部队成员。在极北大区，“博科圣地”继续蓄意将市场、清真寺和主要商业区等公共场所选作目标实施袭击，实施者经常是被该恐怖团体笼络的女孩和妇女。

37. 在雅温得 Mfoundi 高等法院驳回反对派领导人莫里斯 •卡姆托及其在喀麦隆的支持者申请人身保护令的请求后，对他们的指控有待军事法庭审理。原定于 4 月 8 日在军事法庭重新对自 2018 年 1 月起从尼日利亚引渡回来并拘留在押的分离主义领导人进行审判，但是被告没有出庭。辩方坚持认为，在上诉法院还在处理针对军事法庭作出的其对被告具有管辖权这一裁决的上诉时，不能继续在军事法庭审理此案。

38. 在中非共和国，武装团体在全国各地持续实施暴力，试图获得领土控制权；与此同时，该国大部分地区仍然没有国防和安全部队。平民继续成为袭击目标并被杀害，有时是因族裔和宗教划线被不同的前塞雷卡派系和“反砍刀”组织分子杀害的。

39. 在乍得，尚未选出国家人权委员会专员。人权高专办进一步力劝政府加快任命进程。据当地非政府组织和司法当局称，在本报告所述期间，报告了 4 起侵犯人权案件，涉及 14 名受害者(12 名妇女和 2 名男子)。据同一消息来源称，这些案件包括受害者经过扣押和酷刑后死亡，以及虐待、任意拘留和人身暴力，并且这些案件牵涉到安全部门人员。无法访问社交媒体的现象又持续了一年多。

40. 刚果民主共和国部分地区动荡的安全局势助长了暴力和侵犯人权(特别是性暴力)的环境。从 11 月 22 日竞选活动开始到齐塞克迪总统于 1 月 24 日就职，联合国联合人权办公室记录了 304 起与选举进程有关的侵犯人权事件，包括 21 起因过度使用武力致死的事件。此外，全国各地有 203 人受伤，另有 656 人被国家人员拘留。齐塞克迪总统在就职演讲中把人权列为优先事项，随后宣布将迅速释放所有政治犯。

41. 在赤道几内亚，反对派政党民主社会联盟于 2 月 26 日被宣布为非法。

42. 在加蓬，已开始审判 2016 年总统选举之后被监禁的一些持不同政见者。监狱条件恶化、过度拥挤和审前拘留时间延长的问题令人严重关切。尽管加蓬全国

法官联盟 3 月 7 日发出呼吁，但政府没有提供与 1 月 7 日事件有关的两名叛乱士兵死亡案件的任何信息(见上文第 16 段)。

43. 3 月 8 日，在刚果，布拉柴维尔高等法院第三刑事法院就 2018 年 7 月 13 名青年在布拉柴维尔查科纳警察局身亡一案，指控 6 名警察过失杀人和见危不救。法院被宣布无权处理民事权益问题，这样一来剥夺了受害者家属获得赔偿的权利。

D. 社会经济趋势

44. 中部非洲的总体经济和财政状况仍然脆弱并面临挑战。中非经货共同体采取了财政整顿和限制性货币政策，再加上石油价格不断上涨，这使得 2018 年的经济运行情况有所改善。虽然中非经货共同体区域的国内生产总值实际增长估计从 2017 年的 0.9%升至 2018 年的 2.7%，但中非经货共同体国家继续面临储备不足、经济活动较少和最弱势群体缺乏社会保障的问题。预计中期内石油产量将逐渐下降。随着油价继续上涨，预计 2019 年国内生产总值将进一步增长；然而，经济多样化在很大程度上仍未实现。

45. 在加蓬，对预算的严重限制致使该国政府采取了一些不受欢迎的措施，例如减少公共部门的薪金，并尝试取消对高中和大学学生的补贴，引发了一波社会抗议浪潮。在乍得，社会紧张局势在 2019 年初略有缓解，原因是公务员的减薪措施部分逆转，士兵的薪金得到恢复。在刚果，社会经济状况仍然令人严重关切，该国政府和国际货币基金组织(货币基金组织)继续讨论一揽子援助计划。在赤道几内亚，货币基金组织正在重新与该国政府接触，讨论如何利用该基金的中期信贷机制。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

46. 我的中部非洲问题特别代表努力促进通过政治对话和平解决西北和西南大区的危机。1 月 19 日至 22 日，他前往雅温得会见国家当局，包括新总理和总统民政办公室主任。他重申联合国致力于支持该国维护国家稳定的努力，并与当局讨论了在建设和平基金下获得更多资源的资格申请程序，这些资源对于加快权力下放、解除武装、复员和重返社会方案、促进双语制和选举至关重要。总理在 2 月 12 日的信中告知我的特别代表，比亚总统支持该国提出获得建设和平基金支助的资格申请。随后，总理设立了一个部际委员会，与联合国国家工作队密切协调，以准备必要的文件。人权事务高级专员于 5 月 1 日至 4 日访问了雅温得，并呼吁政府允许人权高专办对该国进行人权评估访问。高级专员和比亚总统都表示愿意进一步合作，以改善该国对人权的保护和尊重。

中非共和国

47. 1 月 24 日和 25 日，我的中部非洲问题特别代表参加了在喀土穆举行的中非共和国政府与武装团体直接对话开幕式。他继续倡导该区域以建设性和协调的方

式参与《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作。4 月 2 日至 5 日，我的特别代表与中非经共体秘书长对班吉进行了联合访问，以显示对《政治协议》的一致支持。他们在联合公报中强调该区域各国在执行《政治协议》方面的核心作用，并请各国政府利用联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架，加速重建中非共和国与邻国之间的双边联合委员会。

乍得

48. 3 月 11 日至 13 日，我的中部非洲问题特别代表访问恩贾梅纳，会见了执政多数派和反对派的成员，讨论定于 2019 年晚些时候举行的议会选举的筹备工作。他敦促所有利益攸关方就全国独立选举委员会的人员构成达成共识，并继续通过全国政治对话框架进行参与。我的特别代表还讨论了选举委员会的运作方式，并于 4 月 5 日返回恩贾梅纳继续进行这方面的讨论。

赤道几内亚

49. 5 月 5 日至 10 日，中部非洲区域办向马拉博派出一个人权评估团，与联合国国家工作队一道确定必要的支助领域，以加强政府在人权领域的工作。

加蓬

50. 自 2018 年 10 月举行立法选举和地方选举以来，特别是在邦戈•翁丁巴总统 10 月底患病后，我的中部非洲问题特别代表定期与主要国家机构领导人和主要利益攸关方会晤，以促进对《宪法》和法治的尊重和国家稳定。这些领导人包括总理、宪法法院院长、外交、合作、法语国家事务、区域一体化和海外侨民部长、司法和人权国务部长以及反对派领导人和民间社会代表。

51. 2 月 25 日至 3 月 1 日，中部非洲区域办为包括 11 名女性在内的 37 名加蓬高级警官举办了培训讲习班。讨论的问题包括适用人权标准和性别视角以及为部署到联合国维持和平行动做好准备。

52. 3 月，中部非洲区域办和联合国开发计划署与司法和人权部、全国人权委员会、民间社会、妇女团体以及欧洲联盟的代表举行了磋商，为制定加强促进和保护人权以及保持和平的国家能力的项目提供了信息参考。3 月 15 日，司法和人权国务部长核可了这项建议，并指定了一个国家联络点，与联合国系统各实体和其他利益攸关方进一步协调。

刚果

53. 我的中部非洲问题特别代表于 2 月 13 日至 16 日访问了布拉柴维尔。他注意到普尔区的情况有所改善，并鼓励政府毫不拖延地支付其在解除武装、复员和重返社会方案资金中的份额，以鼓励捐助方履行其认捐承诺。他鼓励反对派领导人加入全国对话委员会，将其作为对话的唯一法律框架。他还鼓励总统多数派为反对派提供更多政治空间。

圣多美和普林西比

54. 1 月 28 日至 31 日，我的中部非洲问题特别代表访问了圣多美和普林西比，向该国新政府提供支持。他与总统、总理、外交、合作和海外侨民部长、国民议会议长、选举委员会主席、宪法法院院长、执政多数党和反对党领导人、民间社会代表和驻地联合国机构负责人举行了会晤。访问结束后，我立即收到总理的一封信，正式请求联合国提供支持，以加强社会融合、政治对话和法律改革，包括对选举制度的改革。一个技术评估团于 3 月 6 日至 8 日访问了该国，以评估提供可能支助的备选方案。评估团的评估结果强调，必须在执政的多数派与反对派之间开展更具建设性的对话进程。我的特别代表于 4 月 12 日和 13 日返回圣多美和普林西比，在联合国在中部非洲的机构负责人年度会议期间与高级官员举行了会议(见下文第 70 段)。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

55. 中部非洲区域办以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的身份，组织了 12 月 3 日至 7 日在恩贾梅纳举行的该委员会第 47 次会议。委员会在最后公报中强调指出，该次区域雇佣军活动的威胁越来越大，与畜牧业和季节性游牧有关的冲突日益增多等问题。

56. 3 月 24 日至 29 日，委员会主席团成员(安哥拉、乍得、刚果民主共和国和赤道几内亚)在喀麦隆和中非共和国代表以及一名畜牧业和季节性游牧相关问题国际专家的陪同下，对刚果民主共和国栋古进行了实地访问。访问团审查了该地区畜牧业和季节性游牧的和平与安全方面。预计访问团将向定于 5 月 27 日至 31 日在金沙萨举行的委员会第 48 次会议报告调查结果。

与区域、次区域和政府间组织协作

57. 3 月 11 日和 12 日，中部非洲区域办在亚的斯亚贝巴参加了联合国、非洲联盟、区域经济共同体和区域机制关于预防、管理和解决冲突的第 12 次协商会议。除其他问题外，与会者讨论了中部非洲的区域动态，加强了在非洲的区域、次区域和政府间组织之间的协作以及调解进程。

58. 中部非洲区域办支持喀麦隆、乍得和加蓬民间社会组织的代表以及中非经共体秘书处的一名代表参加了 3 月 11 日至 22 日在纽约举行的妇女地位委员会第六十三届会议。

59. 3 月 25 日至 29 日，中部非洲区域办参加了中非经共体在喀麦隆杜阿拉举办的讲习班，该讲习班得到了喀麦隆政府、非洲联盟和欧洲联盟的支持。讲习班的目的是加强民间社会组织在中部非洲预防、解决和转化冲突的能力。与会者包括 50 多名民间社会代表，他们商定借用西非建设和平网的模式，设立一个区域预警协调机制。与会者还商定了一项工作计划，其中有若干建议将在 2019 年晚些时候举行的中非经共体部长级会议上审查。

60. 4 月 17 日和 18 日，中部非洲区域办和中非经共体秘书处举行了一次联合务虚会，会上审查了合作方式，并通过了 2019 年联合行动计划，优先重视预防冲突、安全合作、能力建设以及监测和评价。

“博科圣地”

61. 2 月 11 日至 23 日，中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)向乍得和喀麦隆派出了一个工作层面的联合技术评估团，以审查对乍得湖流域委员会在打击“博科圣地”方面的支持。3 月 11 日至 17 日，对尼日尔进行了一次类似的联合工作层面评估。评估小组会见了受“博科圣地”影响社区的许多国家和地方当局的代表以及乍得湖流域委员会、多国联合特遣部队、国家安全和国防部门、民间社会、人道主义机构和国际伙伴的代表。评估团的重点是评估国家和区域应对安全威胁的能力、对人道主义和人权状况的影响，以及是否需要采取更可持续的模式，更好地向会员国和次区域机制提供联合国和国际支助。

62. 上述技术评估团为我的中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表 3 月 14 日至 16 日对乍得、4 月 25 日至 27 日对喀麦隆和 4 月 28 日至 30 日对尼日尔的联合高级别访问奠定了基础。反恐怖主义委员会执行局执行主任一道访问了乍得，欧洲联盟萨赫勒问题特别代表一道访问了这三个国家。代表团在三国首都会见了国家和区域对话者，并访问了乍得湖周围受影响的当地社区，在那里与地方和传统当局以及回返者进行了交谈。这些访问使他们对生活在受“博科圣地”影响地区的平民的脆弱性有了更深入的了解，并凸显了加强发展和教育工作的重要性，包括为此增加国家机构的派驻。

中部非洲打击恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

63. 12 月 7 日，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议期间，联合国和平与裁军非洲区域中心和中部非洲区域办与中非经共体秘书处签署了一项谅解备忘录，共同支持《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》(《金沙萨公约》)的执行工作。备忘录提出一个联合项目，根据非洲联盟《2063 年议程》，建设在中部非洲执行《金沙萨公约》的国家能力。为此，4 月 24 日至 26 日在雅温得举办了一次区域技术和法律能力建设讲习班。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

64. 在关于预防、管理和解决冲突的协商会议(见上文第 57 段)间隙，中部非洲区域办与非洲联盟委员会就可能开展的联合活动进行了工作层面的讨论。这些活动包括派遣联合评估团前往中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹，按照非洲联盟和平与安全理事会 2018 年 9 月 20 日第 795 次会议的建议，探讨采取何种办法，在非洲常备军框架内确立由中非经共体主导的替代安全安排，以取代由非洲联盟主导的消除上帝抵抗军区域合作倡议。

季节性游牧和农牧民冲突

65. 4 月 9 日至 11 日，中部非洲区域办和中非经共体在恩贾梅纳举办了一次关于区域畜牧业和季节性游牧的讲习班，汇聚了中非经共体成员国代表和约 70 名专家。与会者确定了关键支柱和原则，以最大限度利用畜牧业的社会经济效益，同时减少不安全和不稳定风险，以利于和平开展季节性游牧。

非法贩运野生动植物和自然资源与资助该次区域武装团体之间的联系

66. 中部非洲区域办收到的报告(包括最近来自上帝抵抗军叛离人员的报告)提到，在据信约瑟夫·科尼居住了几年的凯菲亚金吉飞地，存在通过特定代理人筹措资金并以自然资源和野生动植物资源换取武器和弹药的现象。这些消息来源报称，上帝抵抗军通过来自中非共和国上科托省和姆博穆省的黄金和钻石开采点以及从刚果民主共和国加兰巴国家公园偷猎大象而获得资源。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

67. 1 月 17 日和 18 日，我的中部非洲问题特别代表在联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架内，与非洲联盟委员会主席、和平与安全事务专员和政治事务专员在亚的斯亚贝巴举行会晤，探讨了在中部非洲和平与安全以及预防冲突领域采取联合举措的备选方案。他还会见了我的驻非洲联盟特别代表，讨论如何加强联合国在该区域的合作和一致性。

68. 2 月 18 日，我的特别代表参加了我的大湖区问题特使与该区域的联合国高级官员包括大湖区区域战略框架管理委员会成员之间的政治协调会议。2 月 19 日，他参加了联合国-欧洲联盟大湖区问题协调会议并向与会者简要介绍了中部非洲局势，会议由我的大湖区问题特使主持。

69. 3 月 21 日，中部非洲区域办和西萨办举行了一次工作交流，讨论在打击“博科圣地”、海上保安、区域间合作和联合支持区域经济共同体的背景下如何为乍得湖流域委员会提供支持。

70. 4 月 12 日和 13 日，中部非洲区域办在圣多美和普林西比召开了秘书长特别代表和特使、联合国各实体区域主任和联合国中部非洲驻地协调员第七次年度会议，主题为“推进可持续发展目标以促进建设和平”。会议为分享对该次区域的分析结果、围绕多层面和平与安全挑战加强协调提供了平台。建设和平与建设国家民间社会平台的一名代表向与会者简要介绍了该平台如何支持中部非洲国家对可持续发展目标 16 开展包容各方的参与式自愿国别评估。会议就联合国系统各实体在中部非洲的共同行动和优先事项提出了一套建议，将于 2020 年 4 月审查这些建议。

四. 意见和建议

71. 包容各方、名副其实和有公信力的选举进程仍然是实现中部非洲稳定的一个关键因素。虽然 2018 年进行了一些重要的过渡，但其他若干过渡仍有待开展。一些国家继续处理选举后的脆弱局势，这将需要开展协调一致和包容各方的政治

对话。虽然选举可以为巩固稳定提供重要框架，但该次区域面临的大量安全、发展和经济治理挑战以及体制能力不足阻碍了选举红利的释放。

72. 本报告强调了一个日益突出的特点，即人权问题普遍成为国家政治的核心。在一些国家，选举方面的公正问题成为核心政治问题。在另一些国家，公民更积极地主张言论自由和享有民主的经济、社会及文化权利。我呼吁所有行为体在努力通过和平和包容各方的政治对话找到冲突的持久解决办法时，维护和促进国际人权标准。

73. 《中非共和国和平与和解政治协议》的签署比以往更加强调了为结束冲突必须有建设性和协调一致的区域和国际参与。我赞扬区域内各国愿意根据《非洲和平与和解倡议》在中非共和国开展合作以执行《协议》，并强调各国必须在执行《协议》的整个过程中继续发挥作用。至关重要的是应将该次区域内的国家视为解决办法的一部分，它们应继续建设性地参与《政治协议》的执行阶段，并以协调一致的方式这样做。在这方面，我欢迎中非共和国-喀麦隆联合委员会于 5 月 6 日和 7 日在班吉举行会议，并强烈敦促重新设立中非共和国与邻国之间的其他双边联合委员会，这也可作为支持执行《协议》的手段。

74. 我对喀麦隆西北和西南大区不断恶化的安全局势深感不安。在通过对话和平解决危机方面没有取得重大进展，人道主义后果日益严重。我还对这两个区域令人震惊的人权状况感到关切，注意到政府部队和武装团体似乎都实施了暴力和虐待行为。我呼吁所有利益攸关方表现出克制，放弃暴力，并通过适当的对话机制与国家当局合作。同样重要的是必须让妇女在各级充分参与，在这方面，我赞扬古博韦女士和非洲妇女领袖网络为进一步推动喀麦隆妇女参与建设和平而付出的努力。我呼吁区域伙伴与我的特别代表密切合作，支持全国对话努力。最近，国际社会加大了对喀麦隆当局应对西北和西南大区局势方面的支持，对雅温得的几次高层访问正体现了这一点。我敦促国家当局利用一切必要的支持手段，开展名副其实、包容各方的政治对话，包括应对西北和西南大区局势以及确保人道主义组织和人权组织能够畅通无阻地通行。

75. 我注意到，乍得不断变化的安全局势有可能导致对发展的关注进一步减少，而发展对可持续和平至关重要。我敦促与当地社区进行包容性对话，以帮助应对提贝斯提省动荡的局势。我还敦促政府努力开放政治空间，特别是在言论、结社和集会自由方面，以缓和紧张局势，创造条件推动和平、包容各方和有公信力的选举。我欢迎政府在与政治反对派开展包容性对话方面所采取的做法，并期待在全国政治对话框架内在这方面取得进一步进展。我呼吁合作伙伴为乍得的可持续和平与发展开展更慷慨的投资。

76. 在过去几个月里，加蓬表现出了韧性，特别是在邦戈 • 翁丁巴总统长期缺位期间。然而，尽管政府为巩固公共财政作出了一些努力，但经济环境仍然困难，在应对困难时必须与社会经济行为体开展协商，以维护国家稳定。我的特别代表将继续与政治利益攸关方合作，以巩固善治，并敦促政治利益攸关方遵守《宪法》和法治。

77. 我欢迎刚果在执行停火协定方面取得进展，鼓励刚果政府确保今后收缴的任何武器弹药都按照国际小武器管制标准和相关区域文书即《金沙萨公约》和《内罗毕议定书》处理。政府和国际伙伴应支付认捐款，以便启动国家解除武装、复员和重返社会方案。普尔区和平进程的成功和刚果境内广大地区的持续稳定将取决于有公信力和包容各方的政治进程以及国家一级更具包容性的治理。建设和平工作必须以保护和促进人权为中心。我强烈鼓励反对派领导人加入全国对话委员会，毫不拖延地参与全国对话进程。联合国随时准备在这方面向政府提供协助。

78. 我欣见圣多美和普林西比民主进程得到进一步巩固，呼吁执政的多数派和反对派参与建设性对话进程。联合国随时准备在这方面提供支持。

79. 我赞扬会员国表现出更大的合作意愿，通过在中非经共体下制定畜牧业监管框架，努力在次区域一级管制季节性游牧活动。我对联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会处理这一问题表示赞赏，并请各国政府和当地社区继续共同努力，应对与季节性游牧有关的共同挑战。中部非洲区域办将继续与更广泛的联合国系统密切合作，全力支持中非经共体及其成员国。

80. 武装团体的活动仍然是区域不稳定的一个重要因素。喀麦隆、中非共和国和刚果民主共和国境内的非法武装团体对次区域的和平与稳定造成严重影响。我仍然感到关切的是上帝军继续对平民实施暴力。我支持非洲联盟和平与安全理事会决定维持《消灭上帝抵抗军区域合作倡议》直至制定出逐步淘汰该倡议的战略，同时不给上帝军留下任何可以用来在受影响地区继续和加紧从事破坏稳定活动的安全真空。我对偷猎和非法贩运野生动植物和自然资源的长期影响感到关切，这些影响显然与冲突旷日持久且越演越烈息息相关。

81. “博科圣地”在乍得湖流域地区各国实施的严重暴力行为仍然令人无法容忍。我们通过集体行动，并通过非洲联盟和乍得湖流域委员会就受“博科圣地”活动影响的乍得湖流域地区的稳定、恢复和复原力提出的区域战略，取得了来之不易的成果。我敦促会员国重视这些成果，重视国际捐助者承诺提供的支助。联合国将通过我的中部非洲问题特别代表及西非和萨赫勒问题特别代表等，继续在这方面支持会员国。我还呼吁继续支持多国联合特遣部队。

82. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作，还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，对此我深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

83. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员继续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。